

銳意進取 繼往開來

(在討論朱總理政府工作報告時的發言提綱)

香港特區人大代表 王英偉

1999年3月

各位代表：

通過這幾天的學習和討論，我對朱總理的政府工作報告有了更深刻的理解和認識。報告非常誠懇和全面，實事求是地總結了一九九八年政府工作，在肯定成績的同時，也坦誠地指出了面臨的困難和存在問題，進而對一九九九年政府工作要點提出了明確的目標和切實可行的措施。

大家看到，一九九九年是國家發展過程中很重要的一年，一方面，經歷了去年特大洪澇災害和亞洲金融危機之後，國家需要一個休息養生的過程；而另一方面，國際經濟動盪不安，國內經濟發展也正處在一個十分關鍵的時期，形勢不允許等待。此外，朱總理在報告中已做了精辟的分析，並提出了政府在這種環境下的應對方案。我看後深受啓發，感到切中實際，在這裡，我想結合個人的理解，在九九年政府工作要點中關於深化國有企業改革，提高國家投資質量，加速高科技產業發展以及提高內地與香港合作層次等方面，談一點個人的認識和建議。

一、運用市場經濟規律，指導產業結構調整

產業結構調整，是國有企業改革的重要問題之一。產業結構調整不是一個新問題，甚至也不能說是近幾年產生的問題。建國初期，百業待興，為打破國際上的經濟封鎖，滿足人民最低生活需要，建成了一個在計劃經濟體制，周密、完備的產業結構體系，在當時的歷史條件下，確實對發展生產、壯大國家經濟實力起到了重要的作用。但是，改革開放以後，人們的消費需求進入了許多新領域，國民經濟的發展直接與國內外市場相銜接，原有的產業結構不適應狀況就迅速暴露出來。最明顯的例子，就是低水平重復建設，惡性競爭。朱總理在報告中強調：「要堅決制止重復建設，加快行業調整和改組的步伐。」因為這不僅造成了大量的資源浪費，更嚴重的使企業生產成本居高不下，產品失去市場，寶貴的資金沉澱，導致社會消費萎縮，下崗待業人員增加，為社會不安定造成隱患。曾經有人說，全國積壓的襯衣，平均每人可以分到五件，也許不過是個笑話，但我們從國家計委會主任報告中提出的今年要對全國煤碳生產企業壓產 2.5 億噸、關掉幾萬個小礦井和紡織行業壓錠 1000 萬等果斷的措施中，也感覺到了產業結構調整的分量和緊迫性。

但需要注意的是，目前的產業結構調整與以往有所不同。這是由社會主義計劃經濟轉變為社會主義市場經濟的體制變化所決定的。我認為，在社會主義市場經濟下調整產業結構應注意以下幾個問題：

1. 要用「大市場」的眼光來審視產業結構的合理性

所謂「大市場」，就是指現代的產業市場是一個開放的市場，是一個全球的國際市場，因此，產業結構是

否合理，不能只看局部市場的需求，而是看到國際市場的發展趨勢。就拿香港來說，近幾十年來，香港取得的經濟成就有目共睹，但它順應國際經濟潮流，適時調整產業結構的措施，卻不是每一個人都注意到了。六、七十年代，香港製造業吸收的勞動力佔香港就業人口的 40%，GDP 佔 31%，當時金融和旅遊、服務行業佔的比例都很小；八、九十年代，隨著國際資金流動、轉口貿易，及我國的改革開放，香港的製造業大量向珠江三角洲地區轉移，在港吸收的就業人數下降到 20% 左右，佔 GDP 的比例為百分之十幾，而同期金融和旅遊業卻迅速發展，在 GDP 中佔到 60% 以上。香港人常說：「銀行多過米舖」，這不能不說香港產業結構的一大特色。

2. 要發揮市場經濟自動調整產業結構的功能

國內有一位「打假」很有名的人物，有一天他在一個豪華的大商場裡面突然想「方便」一下，找到洗手間一看，原來要收費—每人 2 角錢。交了錢後他心裡有點不平衡，就找到政府有關部門去查詢，結果發現，第一，這家大商場在經營範圍裡沒有「經營廁所」這一條，屬超範圍經營！第二，收費廁所是要經物價部門審批的，而商場顯然沒有報批，屬「亂收費」。於是這位打假英雄一紙訴狀將大商場告上法庭，結果不得而知。在這裡我不想討論大商場的廁所該不該收費，只是感到，政府職能部門對市場運作管理控制在什麼程度比較合適，如果要管到這麼具體，那麼小到一個企業，大到一個行業，又怎能適應不斷變化的市場要求呢？市場經濟裡就有一個「優勝劣汰」機構，現在還有誰在生產電子管收音機、電視機？沒有了，整個行業被淘汰了。是在市場規律下自然淘汰的。因此，在調整產業結構中，政府的作用應該是引導、協調和監督，少為而治之。

3. 調整產業結構不能僅僅依靠政府撥款

一談起調整產業結構，人們往往都要提到錢的問題，不是研究錢會往哪流，而是擔心錢從哪來。其實，這種擔心有許多時候是多餘的，很簡單，資金永遠是向利潤最高的方向流。也沒什麼人硬性規定，但這幾年冰箱熱、彩電熱、房地產熱、保健品熱，VCD 熱，多少億都投進去了。產業發展之快，是大家都沒有想到的。後來經市場一番震盪，優勝劣汰，產業結構日趨合理。從中可以看出，除了福利性產業外，政府都可以通過適當的政策扶持，使欲發展的產業從境內、外的資本中獲得有力的支持，「借雞下蛋」，何樂而不為。

二、 引入資本運營理念，提高國家投資質量

對國有資產管理，歷來是政府的工作重點之一。今年國家將實施積極的財政政策，僅在基礎設施建設方面的投資就要在去年的基礎上再增加投入 250 億元。有了錢怎麼辦？朱總理講了：「決不是可以敞開口子花錢，而必須珍惜人民的血汗錢。要强化預算管理，努力增收節支。」這段話講得真是一針見血，非常切中要害。目前，有關政府部門通過有企業股份制改造和抓大放小，明確了國有資產的產業權代表；通過派遣特派員，加強了對國家重點資產的監督作用。但在如何提高國家投資質量，使有資產保值增值方面，還處在摸索階段。我以為，要提高國家投資質量，首先在觀念上要統一認識。

1. 國家投資也是資本運營

在經濟發達國家，國家的財政收入主要是用於國防、文化教育、衛生醫療、社會福利、政府開支等方面，直接投入產業生產的相對較少，因為他們經過百年的努力，已經形成了一套較完善的市場運行體系，社會資產的私有化程度很高。

而我國從社會主義計劃經濟體系向社會主義市場經濟體系的轉移不過是近幾年的事情，國有資產在社會資產中仍佔 70% 以上。這種狀況存在，一方面對保證國家基礎產業的發展、社會的安定起到了決定性的作用；而另一方面，這一部分資產中，由於歷史的原因，相當一部份包袱沉重，發展困難，需要不斷地「輸血」佔用了國家大量有限資金，遲滯了國家整體發展的速度。也就是說，每年國家的產業投資，也應當按資本運營的模式去做。

第一，資本運營講產出、講效益。我的投資公司在國內做了幾個項目，我總是感到如履薄冰，生怕管不好賠錢是合理的。可是國家領導人一再強調要提高投資質量的情況下，有關業務部門的具體操作人員，具體負責投資審批的官員，他們是不是有這種危機感？

第二，資本運營講控制、講管理。近年來，大、中型國有企業在國家統一部署下，正積極進行股份制改造，向市場經濟邁出了一大步。但我們也看到，有的企業搞「翻牌公司」，換了個名稱就完事了，運行機制根本沒變。還聽說東北一家大企業，借股份制改造之機，私分國有資產，給國家造成重大損失。對這樣的企業、這樣的管理者，國家投資怎麼會有好的質量呢？

第三，資本運營講滾動、講發展。也就是說，資本的投向，應該具有良好的發展潛力、廣闊的市場前景和較低的投資風險，而不能把它做為「最後的晚餐」，投給那些早晚也要倒閉企業。

2. 不良國有產的轉換要考慮到市場規律

大家都明白，提高國家投資質量的最大難點，除了新上項目要合理選擇投資方向外，根本的問題，是現有不良國有資產的「盤活」與「流失」問題。現有大、中型國有企業中，存在問題企業主有兩大類，一類是企業產品老化、設備陳舊、技術落後，負擔的退休、下崗人員多，資產負債率高，純粹靠「輸血」度日；另一類是國家近幾年已投入大量資金，引進了國際較先進的技術、設備，但因管理和市場變化等問題，經營進入了困境，成為「雞肋」。據報載，河南有一家制藥企業，國家投入了 30 多億，結果因為市場變化，建成之日，就是停產之時。國家壓在這些企業裡的資金是以千億元來計算的。那麼怎麼使這些資產產生效益呢？從資本運營的角度看：一是要正確認識「盤活」與「流失」的作用。山東有一個市，採取招標的形式，把一些國有中、小企業以略低於淨資產額的價格賣給了私營企業，有的新聞媒介就批評他們，說是造成了國有資產流失。但市裡領導算了一筆賬，這些企業都是連年虧損企業，產品沒有市場，管理方法落後，如果不賣，市財政每年要撥專款，替企業發工資、還貸款利息，成為一個「人包袱」，而要全面改造，市裡還沒有那麼力量。萬一破產了，失業工人怎麼辦。賣了以後，國家還可收回一部份錢用來扶持一些有發展希望的企業。如此看來，不能一概認為，「流失」就是壞事。當然，企業的情況千差萬別，要具體情況具體對待。

二是要處理好「盤活」與「流失」的關係。前面說「流失」不一定是壞事，但並不是贊同一定要有「流失」才能「盤活」國有資產。去年國家紡織行業大規模「壓錠」，也就是強制淘汰落後的紡織設備，拆下的機器要就地分解，不得在國內轉移。聽說有一家紡織企業的老總，得知非洲有的地區還需要這種機器，就通過外貿公司聯系，把拆下的機器一轉手賣到了國外，一部分收外匯，一部份算投資。這樣，既完成了國家的「壓錠」任務，又掙了外匯，還把企業推到了國外，真是一舉數得，使本來一個政策性虧損企業又走上了市場。無論是對國有資產管理部門，還是對那些等著國家投資「盤活」的企業老總們，可能都會從這個例子中一點得到啓發。

三、 發揮風險投資的杠杆作用，使高科產業成爲新經濟增長點

朱總理在報告中指出：「要促進科技成果的產業化。支持科技型中小企業的發展。對有市場、有效益的科研項目，要加大資金支持力度。」這種對科研成果產業化的投資，人們通常稱之爲「風險投資」。曾經有人描繪過這樣一幅漫畫：在美國硅谷大街兩旁的樹上，到處都是蹲著風險投資家，只要有誰喊一聲：「我有項目！」會有人從樹上跳下來給你投資。若干年後，項目成功，風險投資家可以從股權轉讓和項目自身的收益中獲得巨額回報。這只是一幅漫畫，但它從一個側面揭示了美國風險投資的發達，更深一層看，它也從一個側面揭示了美國經濟在較長的時間內，能保持穩步發展的原因。

大家知道，現在世界經濟已經進入了知識經濟的時代，而高科技產業將成爲知識經濟的重要支柱，美國「微軟」公司在短短幾年內躋身於世界最大的公司之列並不是偶然的。因此，我國在調整產業發展戰略、努力擴大國內需求的過程中，通過風險投資，發展高科技產業，以形成新的經濟增長點，具有重要的現實意義。

1. 科技發展迫切需要風險投資的介入

根據國家科技部和國家統計局提供的有關資料表明，我國每年僅專利技術就有 7 萬多項，取得省部級以上科研成果 3 萬多項，但是專利技術的實施率僅有 10% 左右，科技成果轉化爲商品並取得規模效益的比例 10-15%；而發達國家這個比例一般爲 60-80%。我國高新科技產業直佔工業值比例僅在 8% 左右，大大低於發達國家 30-40% 的水平。據說國家專利局有 20 多萬個專利保護失效，這是多麼大的浪費！不僅是科研人員腦力勞動的浪費、科研經費的浪費，更嚴重的，是對國家未來財富的浪費！經濟核算中有一個「機會成本」概念，誰能算一下，這個機會成本有多大。

根據國際經驗，研究開發資金、轉化資金、批量生產資金三者的比例應達到 1：10：100，才能使研究開發成果較好地轉化爲商品，形成產業。而據統計，我國目前科研成果較好地轉化資金的總量僅約爲理論資金需求量的 17%，就是這大缺口阻礙了我國的科研走向市場，走向產業化。

2. 風險投資的資金來源要多樣化

令人欣慰的是，近幾年來，高科技產業發展的重要意義以及其能帶來的豐厚的經濟回報，已被更多的人所認識，並得到了政府的大力支持。聽說最近幾個月，北京一下出現了一批以風險投資爲主要經營

業務的公司或基金，資金已達 11 億元；廣東省政府也決定每年增撥一個億，作為省科技風險投資基金。

但我們也看到，風險投資的資金需求是非常巨大的，美國 1995 年有 400 億美元用於風險投資，而風險投資的「風險」又很大，成功比率一般只有 20% 所左右，因此政府和銀行的支持是有限的，必須要拓寬高科技產業的融資渠道。一是可以吸引社會資金和民營資本進入風險投資領域，既可以消化社會資金存量，擴大內需，又引入了市場運行機制；二是外資進入風險投資提供機會。這樣除了引入了資金外，還可帶來風險投資提供機會。這樣除了引入資金外，還可帶來風險投資管理的寶貴經驗，目前我國風險投資還處於起步階段，後者的意義不可低估。據報道，去年 10 月份，美國國際數據集團與我國家科技部簽訂了一個備忘錄，其將在年內向中國高技術企業投資 10 億美元，扶持並支持中國發展高技術產業，還將利用其在世界技術企業提供市場分析、項目評估、科學技術產品開發和創業投資管理等方面的培訓。

3. 政策扶持對風險投資的發展至關重要

一個新生事物的發展，離不開環境。政府除了資金上的支持外，通過政策方面的引導、鼓勵，為風險投資的發展創造一個良好的外部環境更為重要。例如，可以把發展風險投資作為推動高科技產業發展的基本政策，納入國家中長期國民經濟和社會發展的總規劃；同時制定有利於風險投資發展的激勵政策。如適當放寬資金注入的限制、減免稅收、優惠信貸、允許無形資產佔較大股份、批准設立民營風險投資基金、設立第二股市場等，以造就一個適合風險投資產生、成長到形良性循環的基礎。

4. 風險投資也適用於大型企業的技术改造

雖然在國際，風險投資對象通常是高新技術企業，資金是採取「投入—增值—賣出」的形式循環。但結合我國目前的產業結構特點和國有資產的經營形式，我認為，在我國，起碼是現階段，風險投資也適用於國有大型企業的技术改造。

一是國家每年都要撥很大一筆技术改造資金給企業，而國家對這筆資金的使用和效果，很難實施有效的監督管理。如果將這筆資金改為風險投資，那麼在使用範圍、預期目標、財務管理以及效益評估等多方面就可形成完整的市場運作機制，既保證了企業技术改造的資金使用，又使國家的投入保值增值；

二是大型國有企業往往有幾億甚至幾十億的資產總額，其中許多都是各行業的通用資產，如廠房，水電設施等，管理較規範，技術力量也較雄厚，這就為科研成果的商品化提供了極為便利的轉化條件，可以大大減少實際資金的投入，提高風險投資的使用效率，同時也「盤活」了一部分固定資產。

三是以有大型企業為依托的風險投資項目，必然具有很強的針對性，一旦相應的科研成果成功地轉化為商品，並被市場接受後，其依托的企業，自然是第一受益者，出於企業未來發展的需要和對市場佔有的考慮，理所當然會關心對風險投資項目的控制和利用，因此，企業很容易成為項目成果的受讓方。這樣在第二股票市場尚未建立之前，就以解決風險投資資金套現問題。

四、 深化內地與香港的經濟合作，走互補共榮之路

香港回歸一年多來，內地與香港都走過了一段並不平靜的道路。在亞洲經濟危機的衝擊下，均不可避免地受到嚴重影響。尤其是香港，轉口貿易額大幅度下降，股市震盪，資金外流，證券公司清盤，大型商業機構倒閉，特別世界對沖基金在香港證券市場投機性炒作，幾乎為香港金融業帶來災難性後果。由於國家在堅持「一國兩制」原則的基礎上，在多方面給予了無私的支持，特別是一再向世人宣佈：人民幣不貶值，這對維系香港聯繫匯率體系起到了十分重要的作用。並通過特區政府正確、果斷的措施，終於成功地維護了香港股市和港幣的穩定。回顧兩地共同經歷的風雨，深感進一步增進雙邊經濟合作，聯合開拓新發展領域的必要性和緊迫性。

1. 提高兩地經濟合作層

改革開放以來，作為中國對外開放的一個門戶和橋樑，香港充分發揮了它作為亞太國際金融、貿易與航運中心的功能，協助內地迅速重返國際經濟社會，在這過程中，內地香港之間的經濟合作關係也獲得了巨大的發展。由此形成新的發展力量，使這一地區正構成未來中國和亞太地區最具競爭能力和發展潛力的新的經濟區域之一。但是我們也應看到，在內地與香港經濟關係的發展為兩地帶來互補互惠、協同發展巨大利益時，隨着相互依存程度的加深，早期的「來料加工，補償貿易」，和小額資本的直接投資，已不能滿足兩地經濟發展的需要，急需加以深化。

一是應充分利用香港作為世界金融中心之一的作用，進一步拓展融資渠道。除了積極組織內地優秀企業在香港上市外，還可以內地巨大的市場發展潛力為依托，在香港設立各類投資基金，借助香港良好的金融環境，廣泛吸納國際游資，為內地建設服務；香港正在籌建的第二股票市場，也將為內地高科技企風險投資的循環創造條件。

二是在國內外貿企業經營普遍不景氣的現狀下，拓展經營思路，發揮香港是一個「自由港」的比較優勢，鼓勵內地外貿企業走出去，改「單純的進出口貿易」為「國際大貿易」，改簡單的「來料加工」為高附加值的「轉口貿易」，使內地貿易真正與世界市場接軌；

三是開展高層次管理人員培訓和交流。利用香港的信息及人才優勢，採取請進來、派出去的方法，使內地經濟管理部門，很快可擁有一批了解世界、熟悉國情，高素質、善管理的高級人才。

2. 擴大科技合作與交流

內地科技力量雄厚，擁有門類齊全、相當水平的科技隊伍，每年創造大量的科技成果。但由於缺少機制、資金和市場，大量的成果不能轉化為商品。而香港的優勢在於：資金雄厚，信息靈通，有健全的使科技成果產業化、商品化的機制和經驗；科技人員待遇高，人文環境寬鬆，能吸收各地人才。同時作為獨立關稅區，在進口技術方面沒有多限制，是高科技成果商品化，產業化，國際化的基礎。因此，雙方在優勢互補的基礎上，完全可以在高新技術產業化等方面大有作為。

重點包括：

- 合作進行高新技術研究和開發，如信息技術、生物工程、海洋開發以及新能源、新材料等，不合作引進技術，促進企業的技術改造和產品的更新換代，提高其在國際市場上的競爭力；
- 斷推出具有國際先進水平的新產品；
- 利用香港環境優勢，放開內地科技人員赴港培訓或研究，在香港建成一個高新技術產業研究、開發基地，透過香港引進國際先進的設備和技術，迅速收集和分析國際科研開發的最新動態，通過消化、吸收，來提高我國的科研水平。

3. 共同開發旅遊業資源

香港是世界主要旅遊城市之一，有「購物天堂」美譽，擁有先進完善的服務設施和高質量的服務。但香港畢竟是彈丸之地，旅遊資源不足。而內地幅員遼闊，風景名勝多，歷史文化古跡多，旅遊資源十分豐富。如雙方合作，共同開發建設旅遊景點，建設旅遊服務設施，共同組織客源，提高服務水平，不斷推出具有民族特色的旅遊項目，必將對遊客產生強大的吸引力。不僅能為國家帶來寶貴的外匯收入而且可以帶動內地和香港經濟的綜合發展。特別是如政府有關部門能進一步放寬內地居民赴港旅遊或商務的限制，不僅可增進兩地民間交流，而且對在亞洲金融危機中遊客急劇下降的香港旅遊業是非常有力的支持和援助。

總之，深化內地與香港的經濟合作，達到優勢互補、共同發展的局面，使合作邁上一個新臺階，這也是保持香港繁榮穩定、促進內地經濟持續穩步發展的重要措施。