

## 把握機遇 迎接挑戰

(在討論朱總理政府工作報告時的發言提綱)

香港特區人大代表 王英偉

2000年3月

各位代表：

通過這幾天的學習和討論，我對朱總理在會議上作的政府工作報告有了更深刻的理解和認識。報告內容全面，實事求是地總結了一九九九年政府工作，在肯定成績的同時，也坦誠地指出了面臨的困難和存在的問題，特別是對今年政府工作的要求，重點突出，求真務實，切實可行。

大家看到，一九九九年世界經濟正處在一個緩慢發展的階段中，亞洲逐步走出金融危機的陰影，歐洲經濟也正在好轉，美國經濟連續九年增長，國際貨幣基金組織預測，全球經濟增長率為3%，世界銀行對當前世界經濟發展趨勢也表示樂觀。在這種大環境下，我國經濟面對內需不足、人口就業壓力增加、國企改革進入關鍵時期等問題，仍取得了工業生產增長較快、國有企業經濟效益明顯回升、國家財政收入穩定增長、人民幣匯率穩定等明顯成效，全年經濟增長速度達到了7%，實現了預定的發展目標。這與本屆政府能夠審時度勢，正確估量和判斷國家經濟走勢，果斷決策是分不開的，再一次證明了政府駕馭經濟全局的能力和解決重大問題的膽魄。而今年是世紀之交的一年，也是國家完成“九五”計劃的最後一年，做好今年的經濟工作，對繼續保持國泰民安的良好形勢，順利進入二十一世紀具有極其重要的意義。對此，朱總理在政府工作報告中已做了精闢的分析和全面的規劃，並提出了政府在這種形勢下的具體措施，我聽後深受啟發，感到切中實際。在這裏，我想結合個人的理解，僅就2000年政府工作要點中關於深化國有企業改革、積極開發我國大西部、如何面對經濟全球化等方面，談一點個人的粗淺認識和建議。

### 一、推進國有企業改革要用點辯證法

國有企業改革已經走過了二十年的歷程，從1979年國務院進行改革管理體制試點開始，大家“摸著石頭過河”，到1984年的時候，中央在總結經驗的基礎上，作出了“關於經濟體制改革的決定”，國家頒布了《企業法》，借鑒我國農村聯產承包責任制改革成功經驗，國有企業逐步推行廠長（經理）負責制，到1988年底，全國已有91%的大中型國有企業實行了各種形式的承包責任制，這些企業生產增長速度達到16.5%，好於全國同期國有工業企業的平均水平，國有企業改革初見成效。從1993年起，國有企業改革由政策調整轉向創新階段，將逐步建立適應市場經濟需要的“產權清晰、責權明確、政企分開、管理科學”的現代企業制度定為國有企業改革的目標，同時國家頒布了《公司法》等一系列法規文件，加強了改革的法治化。去年九月份，中央更作出了“關於國有企業改革和發展若干重大問題的決定”，進一步明確了國有企業改革目

標、改革的指導方針、任務和措施，并把國有企業改革的成敗與國家整個經濟體制改革的成敗聯繫在一起。

通過以上簡要回顧，我們可以看出，目前國有企業改革具有兩個顯著特點，一是已經取得初步成效，法規體系逐步形成；二是進入了關鍵時期，一些深層次問題和矛盾集中暴露出來，如果處理不好，將直接影響國家經濟發展和社會的穩定。因此，在貫徹中央上述“決定”，推進國有企業改革的過程中，要用辯證的觀點看問題，要講實事求是，不能形而上學。具體地說，我認爲要處理好以下幾個關係：

1、 改革的重點是內容而不是形式

聽說在一個進行現代企業制度試點的國有大型企業揭牌儀式上，有記者問該企業的副老總：改制前與改制後有什麼不同？這個副老總幽默地指著公司大門上的牌子說，你看，名稱裏不是多了“股份”嘛。也許這不過是個笑話，但在實際工作中，確有相當一部分國有大中型企業的領導者對推行現代企業制度改造持保留態度，他們認爲在現有經濟體制和社會保障體系下，推行現代企業制度尚不具備條件。國有股份的所有權如何體現、企業人事管理的自主權如何落實、企業的歷史包袱交給誰？等等，這些具體問題很多，在這種情況下，統計有多少國有企業完成了體制改革又有多大意義呢？據中國企業聯合會對上千家國有大中型企業進行的調查表明，只有 13.8%的企業認爲，進行現代企業制度改制後企業效益明顯好轉。因此，我認爲：各級政府的企業管理部門，應將更多的精力放在改善企業經營環境、加大執法力度方面，而不是過多地要求企業換牌率必須達到百分之幾。企業體制改革是市場的需要，市場規律自然會發揮它的調節作用的。不切實際的行政干預反而欲速則不達。

2、 改革的方法要靈活而不要“一刀切”

因爲歷史原因，國有企業的狀況千差萬別。有按所有制劃分的、有按資產規模劃分的、有按所屬行業劃分的，不要說外國經濟分析家搞不懂，就連國內不是專門研究企業管理的人，也不是一下子就能搞清楚。對這樣一種複雜的局面，如果採取簡單的行政干預方法，要求幾年內都要怎麼樣，勢必會迫使一些企業不顧自身的實際情況，而去完成改革“任務”，給企業造成不必要的損失。媒體上曾經報道過，東北有個企業本來經營的很好，就是根據上級主管部門的要求，不得已，與幾個連年虧損的企業進行“資產重組”，組成股份制集團公司，結果，好的企業被拖垮了，差的企業也沒帶起來。

3、 改革的進度要量力而行而不要盲目冒進

用國內的話說，就是不要再犯“寧左勿右”的錯誤。一是國有企業改革必須與社會保障體系的建立同步。據報道，1999 年國有企業下崗職工人數達 1100 萬，其中只有近 500 萬得到了重新安置；二是國家財力還不足以支援所有國有大型企業（暫不說大量的中小企業）同步改造，如果採取“撒胡椒麵”的方法，必將捉襟見肘，窮於應付。國內往往幾個甚至一兩個主要的大型企業就支撐著一個城市，這樣的結果就是，幾個大企業一遇到困難或不穩定，整個城市的經濟形勢就跟企業一樣糟。

4、 改革的目的是要發展而不是要維持

近來國有大型企業和集團談論最多的改革話題之一，就是“債轉股”問題，簡單地說，就是企業將背負的國家銀行貸款轉為國家投資股份，據報道，國家有關部門推薦了 600 多個企業，擬轉股總額達 4596 億元。有許多人對此寄予很大希望，把它看作是國有企業“脫困”的靈丹妙藥。其實，國家早已明確指出，只是對一部分產品有市場、發展有前景，由於負債過重而陷入困境的重點國有企業實行債轉股，解決企業負債率過高的問題。因此，這一做法的目的並不是保護落後，並不是為那些不求進取、只等別人扶持的企業發放“免死牌”，企業要發展，不能僅寄希望於政府幫助“卸包袱”，還是要靠自己苦煉“內功”，強化管理，提高水準，開拓市場，尋求新的經濟增長點。不開拓，不創新，只想維持現狀，最終還是要被市場大潮所淘汰。

去年在上海召開的“99《財富》全球論壇”會議，世界 500 強企業中有 60 家派代表出席，其中包括 5 家中國企業，我相信，在下世紀初，會有更多的國有企業在改革中發展壯大，加入世界 500 強企業的行列。

## 二、西部大開發要先開發“軟環境”

從世界上看，許多國家在地域經濟發展上都不是很均衡的，如美國的西部開發比東部也晚了很多年；俄羅斯的經濟中心還是集中在他的歐洲部分；加拿大、澳大利亞也是這樣。領土面積較大的國家都存在這樣一個問題，就是怎樣縮小地域發展差距，不斷形成新的經濟增長點，以帶動整個國家的均衡協調發展。

今年一月，國務院西部地區開發領導小組在北京召開了西部地區開發會議，朱總理在政府工作報告中也把西部開發作為今年政府的主要工作之一，這標志著作為我國經濟結構重大調整、促進地區經濟協調發展的重大部署、形成國家進入二十一世紀後新的經濟增長點的一項重大決策已經開始實行，它對我國經濟發展的重大意義和深遠影響是難以估量的。這畢竟是在占國土面積 50% 以上、達 500 多萬平方公里的廣闊地區進行的大開發！為此，中央準備拿出很大的財力來支援，主要是基礎設施建設和環境生態建設。地方政府也準備投入大量的人力、物力，還有人在搞“東部支援西部工程”等。可是我在想，西部開發只是缺錢和物嗎？錢投進去幹什麼，錢花完了怎麼辦？我曾經去過新疆、青海、甘肅、四川等西部地區，我所任主席的香港工商專聯，也曾經對長江流域的開發做過專門的考察和評估，所以我對那裏的經濟發展狀況和人民生活水平印象很深，我很同意一篇論述西部開發的文章的觀點，就是“光有熱情是不夠的”。我們要認真吸取和借鑒國外地區開發和我國東部地區快速發展的經驗和教訓，少走彎路。深圳就是一個很好的例子，國家給它投了多少錢？所以我認為，當前西部開發的重點，不是給它拉專案、拉錢，而是應首先在西部地區形成一種開放、穩定、講法制的經濟氛圍，營造一個良好的投資環境，以形成對各方面財力、物力、人力的強大吸引力，這才能具備可持續發展的能力。

首先，當地政府的各級領導、工作人員一定要有新的觀念。一是要樹立管理就是服務的觀念。商業上講，顧客就是上帝，人家到你這裏投資、建廠，就是你的客人，不能像一些報道裏說的那樣，還是認為管理就是“管你”，那誰還敢去呀；二是要明確法大於權的觀念。沒有規則的

遊戲是沒有人敢參加的，只有造成一個公平競爭的環境，才能吸引更多的投入；三是要堅持“只算自己的賬”的觀念。搞開發不是搞慈善，去投資就是要講回報的。如果總是怕別人掙了你的錢，占了你的便宜，那就會自斷財路，這樣的教訓很多。近年來，以各種名義在新疆注冊的台資企業曾達到 150 多家，可到現在，已有 60 多家先後撤資解體，除經營方面的原因之外，另一個最突出的原因，就是這些企業不能得到當地政府有關管理部門的公平對待。

其次，政府要允許西部地區有更開放、更靈活的經濟政策。如：鼓勵非公經濟發展的政策，不管所有制形式或股份構成，在市場管理中一視同仁；允許投資者先富起來的政策，降低賦稅，進而降低了投資風險；對知識資本投入有更靈活的認定，有助於引入先進技術和管理經驗；為外商開放更多的准入領域；允許金融業在信貸和融資等方面有更大的自主權，等等。

另外，還要想辦法吸引和留住人才。事情要靠人去做，沒有一批素質高、業務熟練、事業心強的人才，再完美的規劃也只能是紙上談兵。有人說，下一個世紀的市場競爭，就是人才的競爭。而要能把人才吸引來，並且能留得住，是要多動些腦筋的。比如在一些大中城市放鬆戶籍管理，簡化人員流動手續，只要有真本事就歡迎。加拿大、澳大利亞都搞技術移民，香港也推出了“輸入人才計劃”，聽說只要有相當的學歷或高級職稱就可以進上海、南京。而據報道，西部地區每萬名勞動者中，擁有中專以上學歷及初級以上職稱人員僅有 92 人，還不到東部地區的十分之一。西部地區更應推出自己的人才招攬計劃。同時，政府還可設立一些獎勵基金，為確有貢獻的人才提供優厚的待遇、繼續受教育的條件和進一步發展的機會。不要怕外來人搶了本地人的飯碗，深圳基本上已成為一個移民城市，香港也是一個移民地區，從歷史上看，美國、澳大利亞都是移民國家，從狹義的角度看，不正是來自不同地區的各類人才彙集形成的多元文化的綜合優勢，才形成了上述地區和國家繁榮的基礎嗎？我現在還不敢肯定地說，能否形成一個人才移民潮，或許將是西部大開發成功與否的關鍵。

### 三、經濟全球化對我國經濟發展的影響不可忽視

去年 11 月 15 日在北京發生了一件令世界矚目的事情，這就是中美兩國簽署了關於中國加入世界貿易組織的雙邊協定。協定簽字後，美國國家經濟委員會主席吉恩·斯珀林即席發表講話，他說：“我在這裏想為克林頓總統、江澤民主席、朱熔基總理鼓掌，是他們顧全大局，撇開了短期政治上的權宜之計，爲了二十一世紀更自由、更開放的世界經濟作出努力，而不是作二十世紀讓我們有分歧的事情！”美國人看得很清楚，這件事不僅僅是涉及中美雙邊關係，而是打開了一扇大門，向世界敞開了一個占世界人口五分之一、擁有 960 萬平方公里地域的巨大市場。如果說，中國二十年改革開放的結果，就是在封閉的牆上開了一扇窗戶，使屋裏的人可以看到外面的景色，並可以有選擇地與外部世界做一些交流的話，那麼，中國一旦加入了世界貿易組織，就好象打開了閘門，使一股股區域性河流，彙入了世界經濟的大潮。不管你主觀上願意與否，中國經濟的全球化即將成為現實。從有利的方面看，它使我國一能夠直接參與世界貿易規則的制定，更好地維護自身利益；二能使國內企業獲得自由貿易的好處，擴大國際市場份額；三可以引進國際競

爭，使國內消費者得到更多的實惠；四能够吸引更多的外國投資，促進國內經濟發展和增加就業機會。

但是也應該看到，經濟全球化并非是一個能使各國共同繁榮的宴會，它是一把鋒利的雙刃劍，既可能帶來巨大的國際分工利益，又蘊含著競爭全球化的風險。它使各國經濟的相互依賴程度加深，自我迴圈和保障的機制退化，單獨抵禦經濟危機的能力減弱。特別是對於發展中國家來說，稍有不慎，就有可能成為其他國家劃分經濟利益的犧牲品，在跨國公司的觸角已經伸到世界各個角落并影響力日益增強的今天，這種惡夢早已多次上演。因此我們從現在起，就要重視研究經濟全球化後對我國經濟發展的負面影響，以便從容應對加入世貿所將面臨的巨大挑戰。例如：

國際其他經濟區域的經濟震蕩必將對我國經濟產生直接的連鎖反應。我國臺灣地區一個大地震，使生產電腦元件的工廠停產，結果全球的電腦晶片價格都給“震”上去了；早兩年日元的大幅貶值，使我國的對日出口幾乎處於停頓狀態；而突然爆發的亞洲金融危機更曾經使我國的出口貿易出現短暫的負增長。我國“入世”後，進出口額都可能大幅增長，涉及的行業、就業人數和產值在全國經濟份額中的比重不可忽視，一旦受到衝擊，如何進行調整和處理？

國內產業將直接面對來自國際的競爭。現在很多媒體都在講，引入競爭機制是好事，讓國內企業有點緊迫感，加速改革，努力提高產品質量和服務質量，消費者是最終的受益者。話是不錯，但對具體的企業或產業來說，這個現實是痛苦和殘酷的。在南方一個中等城市，有一家五十年代興辦的鋼鐵企業，城裏有三分之一的人口靠這家企業吃飯。這兩年，因韓國貨幣貶值，出口鋼材運到該市的價格，比它本地產的同類產品質量還好、價格還便宜，你說企業怎麼辦。裁人、關閉，都會引起社會動蕩，真是牽一髮而動全身。目前我國仍對 300 多種產品實行進口數量限制，不少產品仍實行高關稅保護，將來貿易壁壘一拆除，這種影響決不是個別現象。小到一個企業、大到一個產業，都可能面臨巨大的壓力。

國有大中型企業尚缺乏迎接挑戰的心理準備和具體措施。無論從目前國有企業改革的進度、改革的力度以及改革的思路方面看，均與國際接軌有較大的差距。一邊是外國資本大量涌入，管理科學、技術先進、機制靈活的三資企業紛紛擠入市場要分一塊蛋糕；另一邊還在研究討論“年薪制”合不合理、總經理能不能兼黨委書記、機器放在那裏爛掉沒關係，便宜賣了算不算國有資產流失等等這樣層次的問題。舉一個例子，作為歐洲和美國最大的家電廠商伊萊克斯公司在中國已設有 5 家工廠、一家控股公司和營銷公司，營銷網路及服務中心遍及全國，他們準備在中國關稅壁壘打開後，加大投資，把中國作為他們全球發展計劃中的一個生產基地和消費市場。現在“狼”已經來了，國有企業該怎麼做？

國家對經濟的宏觀調控能力將受到影響。例如，國家為維護市場秩序、提高投資效率，正在通過調整產業結構來劃分市場。紡織能力過剩，就“壓錠”；煤炭開采能力過剩，就關閉小煤窑；家電市場飽和，就不批新的彩電、冰箱生產綫；大電廠負荷不足，就關閉小電廠。在計劃經濟環境下，這些措施應該說還是相當有效的。但在市場經濟環境下，特別是在國際經濟大環境下，這種做法會造成一種什麼樣的狀況？你不生產，國內價格高，我可以從國外運進來；你不投資，我可以吸引國外投資進來；要考慮到，貿易壁壘很快就要被打開了！

總之，在新世紀來臨之際，機遇與挑戰并存，我相信在政府的正確領導下，在全國人民的共同努力下，我國將會充滿信心地走向世界，走向未來！