

## 鞏固成果 乘勢騰飛

(在討論朱總理政府工作報告時的發言提綱)

香港特區人大代表 王英偉

2001年3月

各位代表：

通過這幾天的學習和討論，我對朱總理在會議上做的政府工作報告有了更深刻的理解和認識。報告內容全面，實事求是地總結了二〇〇〇年政府工作情況，在肯定成績的同時，也坦誠地指出了面臨的困難和存在的問題，特別是對今年政府工作的要求，重點突出，求真務實，切實可行。

大家看到，二〇〇〇年是二十世紀最後一年，世界經濟正處在一個緩慢發展的調整階段，亞洲逐步走出了金融危機的陰影，日本、南韓和東南亞各國的經濟已經穩定下來，轉入新一輪的發展時期；歐洲經濟也正在好轉，減輕了對美國經濟的依賴；美國經濟發展趨緩，股市不穩；國際貨幣基金組織預測，全球經濟發展趨勢進入了新的調整時期。在這種大環境下，我國經濟面對內需不足、人口就業壓力增加、國企改革進入關鍵時期等問題，堅持擴大內需的方針，繼續實行積極的財政政策和穩健的貨幣政策，大力推進經濟結構調整，實施西部大開發戰略，取得了明顯成效。社會需求回升、基礎設施建設加快、國有大中型企業改革和脫困三年目標基本實現，經濟運行質量進一步提高，人民幣匯率穩定，實現了預定的發展目標。這標志著我們已經擺脫了亞洲金融危機帶來的陰影，扭轉了近兩年經濟增長速度下滑的局面，國民經濟發展出現了重要轉機。這與本屆政府正確估量和判斷國家經濟走勢，果斷決策是分不開的，再一次證明了政府駕馭經濟全局的能力和解決重大問題的膽魄。今年是新世紀的第一年，也是國家“十五”計劃開始的第一年，做好今年的經濟工作，對繼續保持國泰民安的良好形勢，順利進入二十一世紀具有極其重要的意義。對此，朱總理在政府工作報告中已做了精闢的分析和全面的規劃，並提出了政府在這種形勢下的具體措施，我聽後深受啟發，感到切中實際。在這裏，我想結合個人的理解，僅就二〇〇一年政府工作要點中關於如何鞏固和發展經濟增長的好形勢，以資訊化帶動工業化，做好加入世界貿易組織的各項準備工作等方面，談一點個人的粗淺認識和建議。

### 一、審時度勢，緊跟世界經濟發展潮流

去年10月，中央通過了《關於制定國民經濟和社會發展第十個五年計劃的建議》，從經濟發展、改革開放、科技教育、精神文明與民主法制建設和人民生活等方面，明確了我國近幾年發展的規劃及目標，提出了全民奮鬥的任務。朱總理在關於制定“十五”計劃建議的說明中指出：“新世紀開始的五年到十年，是我國經濟和社會發展的重要時期，是進行經濟結構戰略性調整的重要時期，也是完善社會主義市場經濟體制和擴大對外開放的重要時期。”“在這裏，

一切工作的根本出發點，就是提高人民生活水平。”從制定“十五”計劃建議中我們看到，無論是發展目標的確定，還是各項要求的提出，從整體規劃到具體實施步驟，都充分體現了中央和政府求真務實的工作態度，體恤民情、尊重民意的工作原則，保證了民衆的根本利益，是真正對人權的維護。

當今世界，現代科技突飛猛進，經濟全球化趨勢不斷發展，產業結構調整步伐加快，國際競爭更加激烈。要保證“十五”計劃的順利實施，必須要審時度勢，把握世界經濟發展的脈搏。今年是本世紀的第一年，也是十五計劃的第一年，能否開一個好頭，是本屆政府在任內重之又重的任務。

首先，我們看到高新技術發展的速度大大超出了人們一般的預料。人類基因密碼的破譯、生物醫藥的進展、納米技術的開發、網路技術日新月異，都預示著一個新的時代已經到來。聽說一本國內科學家寫的名叫《納米世紀》的書，光英文版權就買了 100 多萬美元。可見人們非常關注科技的最新動態。為什麼會這樣？因為大家都知道，這些發明，不僅會改變產業結構、改變我們的生活，甚至會改變世界！

其次，世界經濟仍然在不均衡發展。在經歷了亞洲金融危機的洗禮後，東南亞國家已經開始從陣痛後復蘇；俄羅斯政壇的穩定為經濟發展奠定了基礎；歐元開始堅挺，作為歐盟經濟龍頭的德國，2000 年的國民生產總值比 1999 年增長了一倍；但美國的經濟却顯示出衰退的跡象，製造業連續 6 個月收縮，一些知名的大公司紛紛裁員，據美國勞工部統計表明，1 月份美國的失業率已經達到 4.2%，為 16 個月以來的最高點。新年伊始，美國聯儲局不得不在短短一個月內兩度降息，以圖刺激經濟復蘇。這說明，在世界經濟大格局中，仍然充滿著機遇和風險，誰能乘勢而上，誰就能主導發展潮流。

再次，國內經濟發展取得了明顯成效。內需上升，物價止跌回穩；人民幣匯率堅挺；國有大中型企業三年脫困的目標基本實現，經濟環境明顯好轉。最明顯的現象就是，去年外商對華實際投資達到 407.72 億美元，比上一年增長了 0.93%。雖然增長幅度不足 1%，增長金額不到 4 億美元，但它標志著國際資本對我國經濟發展的信心已經恢復。為我國在新世紀的騰飛，邁出了可喜的一步。

從上述分析中我們可以看出，要保持較高的增長速度，跟上世界經濟發展的潮流，今年的經濟工作，在圍繞中央經濟工作會議確定的六個問題、做好十項工作的同時，還必須從國情出發，抓住主要矛盾，因勢利導，以鞏固和擴大已取得的成效。

1、 要重視農業改革對社會的影響。中國是農業大國，但中國的農業改革卻不僅是一個產業改革問題，還有一個農民的“戶籍”問題，這是中國的特色。八十年代以前，國內城鎮人口是有糧票的，農業人口是要自己種糧的。現在，糧票這個計劃經濟的產物已經退出了歷史舞臺，但農業戶口人員與城鎮戶口人員的社會待遇差異，並沒有得到根本解決。中國農業戶口的人數在 8 億以上，無論是實施“城鎮化戰略”還是推行農業的工業化改革都會涉及到社會福利、土地的使用權、就業、教育等關係到國計民生的問題，每年春節前後的民工潮，就是這股力量的縮影，對此切不可掉以輕心，政府各個部門要統一協調，周密計劃，穩妥實施，確保社會的穩定和人

民生活水平的不斷的提高。

2、西部大開發要先開發“軟環境”。從報告中看到，政府把對西部地區基礎設施的投入放到了很重要的位置，這無疑將為西部開發奠定了良好的物質基礎。不過，我們也要認真吸取和借鑒國外地區開發和我國東部地區快速發展的經驗和教訓，以少走彎路。深圳就是一個很好的例子，國家給它投了多少錢？國家“西部大開發戰略”已經確定幾年了，但現在還聽到一些投資商在講述如何充滿希望地被迎到西部，又如何傷心地被推出西部的故事，實事求是地說，各級政府的良好願望，與當地行業管理部門的工作態度在某些地方有著明顯的差別，這並不是個別現象。所以我認為，當前西部開發的重點，不是給它拉專案、拉錢，而是應首先在西部地區形成一種開放、穩定、講法制的經濟氛圍，營造一個良好的投資環境，以形成對各方面財力、物力、人力的強大吸引力，這才能具備可持續發展的能力。

3、國家要加大對科技基礎研究的投入。目前在一些科技領域，我國與世界先進水平的差距並不大，如人類基因的研究、納米技術的研究、網路系統的研究、生物克隆技術的研究等，我們有自己培養的世界一流的人才，但問題是我們能不能留住這些人才。這不是一個新問題，可一直沒有得到真正解決。你不能提供先進的實驗設備，科學家還要想著下班回家買菜，他怎麼能安心工作。上個月江主席為兩位科學家簽署頒發了 500 萬元的國家最高科學技術獎，在社會上影響很大。不過欣慰之餘也看到，這兩位科學家一位 82 歲，另一位也 71 歲了。希望政府能扶持更多的中、青年科學家。這不是對幾個人的問題，這是對國家戰略資源的態度問題，因為他們代表了中國的未來。

## 二、以資訊化為導向，注重傳統經濟體系與網路經濟體系的銜接

2000 年全球經濟的熱點是什麼？大家可能會異口同聲地說：是網路熱。這個“熱”有兩個顯著的特點，一個就是熱度高----全球的風險投資商幾乎都涌向了這個領域，有人形象地說，你去向華爾街講一個發財的故事，然後你就發財了。各種傳媒都開闢了專欄，大談“IT 產業”、“IT 經濟”，一夜暴富的案例層出不窮，拿一個專案企劃書就可以買幾千萬美元，中國的互聯網用戶也一下子從 1999 年的 700 萬迅速發展到目前的 1900 萬；另一個就是降溫快----在不到一年的時間裏，許多網路公司已經走完了創業、發展、停滯、衰退、倒閉的全過程，大約有 15 億美元投資資金宣告血本無歸。據估計，在香港創業板上市的 54 家公司中，將會有 10 家純網站公司面臨倒閉。許多人講，又一個“泡沫”破滅了。

那末究竟應當怎樣看這個“網路潮”呢？

1、“網路潮”代表了傳統經濟體系對資訊化的需求

1990 年瑞士人 LEE 在發明 WWW 網時絕對沒有想到它催生了一個新的時代，目前全球 GDP 中有 2/3 的產值與資訊產業相關。INTERNET 已經改寫了商業社會的遊戲規則，迫使所有的企業家們去重新考慮他們存在的價值和存在下去的商業模式。美國德克薩斯大學 1999 年 10 月份公布的一項研究報告表明，1999 年因特網給美國經濟增加了 5070 億美元的產值，增加了 230 萬個就業機會。網路經濟已經超過了電信（3000 億美元）和民航（3550 億美元）等傳統

產業的規模，并在追趕出版業（7500 億美元）和保健產業（1 萬億美元）。更重要的是，他還在以 68% 的年增長率發展。網路經濟的發展，並不是獨立于傳統經濟體系之外，而是基于傳統經濟體系之上，它的興起，正反映了傳統經濟體系在新技術革命的衝擊下步入資訊化的過程。

## 2、網路經濟擺脫不了市場經濟規律的制約

曾幾何時，網路經濟被描述為一場“爭奪眼球”的戰爭，但有了注意力并不等于成功，轟動一時的 POINTCAST 網站，日點擊率達到幾千萬次，當時在美國首屈一指，現已銷聲匿迹了。據估算，目前點擊網站的用戶中，能產生商業價值的“有效用戶”只占 1/100。因此，許多網站開始的時候，大把大把的“燒錢”，廣告鋪天蓋地，但並沒有帶來預期的效益，在經過了開始的狂熱期後，投資商越來越理智，納斯達克網路概念股票一路大跌，致使大量網站進退維谷。今年 1 月 30 日全球最大的在綫零售商亞馬遜發布消息說，新的一年裏的銷售量將比預期的要減低 10%，為此決定裁員 1300 名。美國沃爾特·迪斯尼公司也在 1 月底宣布，將關閉它下屬的美國第 4 大因特網門戶網站 GO.COM。中國一家知名度頗高，并已在納斯達克上市的網路公司，其股票價格已從上市時 13—14 美元跌到 2 月底 1 美元多一點，成為垃圾股。據估計，目前倒閉的網路公司事實上只是所有陷入困境的網路公司的一小部分，有些公司雖未倒閉，但却以極低的價格被其他公司收購。上述現象的出現并非偶然，有不少網路公司的經營者從一開始就忽略了市場經濟的基本規律，抱著投機的心態，急著到股市上圈錢。于是在一番包裝過後，大量本不該上市的公司紛紛登場。結果人們終於發現，互聯網公司并非像預期的那末容易賺錢，相反弄得不好只會燒錢，于是市場開始重新衡量它們的價值，拉開了全球網站崩盤的序幕。

## 3、 網路經濟的價值就在于電子商務

其實，互聯網產業與其他產業一樣，其真正價值在于能够提升生產效率、大幅降低生產成本和經營成本，提高企業經營效益。2000 年我國電子商務交易總額為 771.6 億元人民幣，其中 B2C 電子商務交易額 3.9 億元，B2B 電子商務交易額為 767.7 億元。當然，這個數位有沒有水分很難說，但起碼現在電子商務有了一個開端。不過我們也看到，國內互聯網用戶中，個人用戶還占絕大多數，作為最應該上網的國內企業大部分並沒有上網，已經上網的也只是放上老總的照片，企業簡介和產品介紹，反而在如何開展商務活動方面很少有有效的措施。另外，影響電子商務開展的電子支付問題、物流配送體系和法律問題等，仍然沒有得到實質性的解決。因此，電子商務要發展，一是觀念上要解放，要重視網路經濟對傳統經濟的衝擊。美國一家市場諮詢公司在 2000 年調查了全球 506 位首席執行官，他們把網路對經濟的影響已列為第二位重要問題。二是要做好電子商務與傳統貿易方式上的對接。電子商務不能排斥傳統貿易方式，例如在建築裝飾材料行業，沒有人會只看照片就付款的，一定要摸到樣品，這就是行業的特殊性。

## 4、我國產業資訊化進程要充分考慮國情

北京曾經流傳一個笑話，你從宴會上出來，看一看手裏的名片，保證一半以上的頭銜都是“CEO”，剩下的一半就是“經理助理”（小秘）。但近來又換了一個說法，叫做“誰叫我 CEO，我跟誰急”。從笑話的變化，我們也可以看出網路公司在中國市場上的變遷，為什麼會大起大落？除了世界經濟大環境的影響外，最主要的是因為沒有考慮中國的國情。這些 CEO

們大多是“空降兵”（國外歸來），他們照辦矚谷的做法，那麼沒有不碰釘子的。一方面中國企業的現代化管理程度與世界先進水平還有很大差距，尚不具備全面資訊化管理的基本條件；另一方面社會金融體系、資信保證、法規體系還不能滿足電子網路經濟的需要，這需要一個過程，政府要引導社會，做好傳統經濟體系與網路經濟體系的銜接。

### 三、面對經濟全球化，做好進入世貿組織的準備

中國爭取進入世貿組織的道路已經走過了 14 個年頭，99 年 11 月在北京中美兩國簽署了關於中國加入世界貿易組織的雙邊協定，掃清了中國入世的最大障礙。近日雖然與墨西哥的最後一個雙邊協定由于一些技術上的問題還未達成共識，但中國在 2001 年度成爲 WTO 正式成員幾乎已成定局。不管你主觀上願意與否，中國經濟溶入全球化即將成爲現實。從有利的方面看，它使我國即能够直接參與世界貿易規則的制定，更好地維護自身利益；同時使國內企業獲得同等貿易的機會，提高在國際市場上的競爭能力；還可以引進國際競爭，使國內消費者得到更多的實惠；也能够吸引更多的外國投資，帶來先進的技術和管理，促進國內經濟發展和增加就業機會。

但是也應該看到，經濟全球化并非是一個能使各國共同繁榮的宴會，它是一把鋒利的雙刃劍，既可能帶來巨大的國際分工利益，又蘊含著競爭全球化的風險。它使各國經濟的相互依賴程度加深，自我迴圈和保障的機制退化，單獨抵禦經濟危機的能力減弱。特別是對於發展中國家來說，稍有不慎，就有可能成爲其他國家劃分經濟利益的犧牲品，在跨國公司的觸角已經伸到世界各個角落并影響力日益增強的今天，這種惡夢早已多次上演。墨西哥在入世幾年後，由于沒有處理好貿易逆差的壓力和遇到國際資本的投機性流動，致使出現了嚴重的金融危機。因此我們從現在起，就要重視研究經濟全球化後對我國經濟發展的影響，以便從容應對加入世貿所將面臨的巨大挑戰。

#### 1、要注意開放型經濟與我國傳統經濟形式的差異

首先，國際其他經濟區域的經濟震動必將對我國經濟產生直接的連鎖反應。隨著市場經濟取代了計劃經濟，經濟活動的人爲調節系統已由市場調節所代替，經濟全球化後，國內小迴圈又將被國際大循環所取代。去年國內燃油價格的動蕩，就是一次小小的預演。我國“入世”後，進出口額都可能大幅增長，涉及的行業、就業人數和產值在全國經濟份額中的比重不可忽視，一旦受到衝擊，社會將承受巨大的壓力。

其次，國內產業將直接面對來自國際的挑戰。今年初，國內幾家大的汽車生產企業，不約而同地推出了 10 萬元左右的經濟型家庭用車，表面上看，是企業爲滿足市場需要所進行的正常產品更新。從深層次上分析，可以感覺到企業已經努力爭取在相關產品關稅降低之前，搶占市場份額的戰略意圖。目前我國仍對部分產品實行進口數量限制，不少產品仍實行高關稅保護，將來貿易壁壘一拆除，這種影響決不是個別現象。

第三、“比較優勢”理論將成爲產業結構調整的重要依據。也就是說，國內產業結構的調整，必將要適應國際市場的變化。印度整體經濟是落後的，但印度培養出了世界上最優秀的電腦軟體編制群體，成爲世界上重要的軟體發展基地，形成了自己的特色。馬來西亞、泰國利用

廉價的勞力和優惠的投資政策，吸引了資金和技術，成爲日本幾個著名家電品牌產品的主要生產和輸出國，帶動了國內的配套產業發展。

## 2、要進一步改善吸引外資的環境

加入世貿後，由于外資銀行在國內經營範圍的擴展，境外資金在國內的流通性增強了，這對引入外資，促進國內經濟發展是件好事。按照過去 20 年利用外資對經濟增長的平均貢獻率計算，“十五”時期爲了實現年均 7.5%左右的經濟增長目標，累計吸收外商直接投資應達到 2500 億美元。也就是每年 500 億美元，相當 4000 多億人民幣。爲實現這一目標，一系列問題也將顯現出來。例如，國家的配套資金該是多少，配套的基礎設施投入又該是多少？相關的法規是否健全？各地方政府是否能堅決執行中央的政策？舉一個最簡單的例子，國家規定投資基礎設施專案，固定資產的折舊投資方是可以用來分配的，但外匯管理部門有規定，境外投資者只可以將經營獲得的稅後純利潤換彙收回，也就是說，承認錢是你的，可以放在國內，但不能拿走。這怎麼可以呢？因此，雖然從去年以來，連續幾年的外資投入下滑的趨勢已經減緩，但在國際投資基金流向出現以跨國併購爲主導的新情況和發展中國家在國際資本市場的引資競爭日趨激烈的形勢下，要繼續有效利用國外資源，擴大內需，增加就業機會，加速產業結構改革，開發大西部，不下決心改革、不取消地方保護、不真正改善投資環境，招商引資就會成爲一句空話。

一是要針對進入世貿後外資投入的新形式，完善法規體系，特別是要及時修改已不適應現實的法規。去年國家已經修改了“外商企業法”和“中外合作經營企業法”，取消了對企業的原料採購和產品外銷的限制，這是一大進步，不過聽說三資企業在管理中，執行的居然還有 80 年代，甚至是 50 年代的法規，產生了一些本不該產生的問題。

二是要加快統一內、外資企業的“國民待遇”。你不打開門，人家怎樣進來？實際上，對外資有減、免稅收優惠政策的行業，通常是投資大、見效慢、風險高、技術落後的領域，如製造業和基礎設施，而在服務、貿易等領域，對外資還是限制的。有人擔心，如果對外資實行“國民待遇”，取消稅收優惠，外資就不來了，已經進來的也會走。其實這是個思維方式問題，爲什麼統一“國民待遇”就一定要取消優惠呢？給民營企業、國有企業與外資同樣待遇不行嗎？聽說西部地區已經開始試點，誰投資都一樣，國家擴大內需、加快建設步伐的目的同樣能達到。

三是要對利用引進外資盤活國有資產的專案給予特殊扶持政策。資產不增值就要貶值，這就是市場規律。我看到有許多很不錯的專案，外商也感興趣，最後就是因爲國家早期投入過大，價格與價值分離，國有資產管理部門不允許折價入資，致使合作流產。

## 3、充分利用香港在我國入世後的積極協助作用

許多年來，香港對內地的發展一直起著十分積極的促進作用。作爲內地對外開放的一個門戶和橋梁，香港一直是內地最大的直接投資來源，不僅帶進來了資金，還帶進來了先進技術、先進的管理方法和優秀的人才。中國進入世貿後，雖然內地直接與其他國家貿易或合作的機會增加了，但香港對內地經濟發展的積極協助地位不會動搖。

首先，香港的國際貿易經驗值得借鑒。中國入世後，許多內地企業將不得不直接面對突如其來的境外企業，不僅是語言上的問題，由于文化背景、經營理念、商業規則的差異，許多意想不

到的問題都會出現。而香港商人有豐富的國際貿易經驗，可以通過人員交流、短期培訓、實際考察等方法，來借鑒有益的經驗。

其次，香港的仲介服務功能還會增強。雖然一些大型的跨國公司最終會與內地公司建立直接業務聯繫，但許多中小型外國公司仍將會考慮港商的資信程度、對中國的貿易經驗而委托或經過港資公司進入內地；

另外，中國進入世貿，對港資也會敞開方便之門，大量在香港資本市場上的游資也將有途徑，通過香港金融機構進入內地，促進內地經濟的發展。

總之，在新世紀的開始，機遇與挑戰并存，我相信在政府的正確領導下，在全國人民的共同努力下，我國將會充滿信心地走向世界，走向未來！