

## 實事求是 改革圖新

(在討論李鵬總理政府工作報告時的發言提綱)

九屆全國人大香港特區代表 王英偉

1998年3月

各位代表：

通過這幾天來的學習和討論，我對李鵬總理的政府工作報告，有了更深入認識，報告非常精辟，既充分肯定了已取得的成績，又牢牢地把握住了當前國家在發展中面臨的主要問題，提出了努力的方向，高瞻遠矚，對國家建設具有十分重要的指導意義。

我是第一次參加人民代表大會。原來不管是在港府工作時期，還是成為國務院港事顧問後的工作，主要是從港人的角度看祖國的政策，看祖國的各方面發展。這一次，在香港回歸後，有機會站在國家的角度審時度勢，眼界大不相同了。在這裡，我想結合過去的經驗，談一點個人的學習體會和建議。

### 一、 貫徹“一國兩制”方針是一項長期的歷史使命

李鵬總理在報告中提到香港順利回歸祖國，繼續保持穩定。這是客觀的事實，也是良好的開端。貫徹“一國兩制”方針是一項長期的歷史使命。

“一國兩制”是鄧小平先生提出的偉大構想，他對不同意識形態、不同社會制度的和平共處、對實現國家統一做出了卓越的貢獻。在當時的歷史條件下，這一方針的提出，打破了中英在香港問題談判上的僵局，創出了一種新的模式，既表達了中國收回香港的決心，又體現了中央政府的靈活性。特別是充份顯示了國家尊重香港現狀、保護港人利益的誠意。

“一國兩制”是科學、辯證的概念，“一國”是前提，是基礎，是根本，離開了“一國”就談不上“兩制”。要保證“一國兩制”方針的成功實踐，必須維護國家統一，鞏固國家政權，不允許任何人試圖破壞國家民族的統一。

那麼，怎樣才能保證“一國兩制”方針的落實呢？在一個主權國家之內，兩種社會制度同時存在，這在世界上還沒有先例。如何使“一國兩制”的構想落在實處，是每一個愛國愛港人士都十分關注的問題。而由第七屆全國人民代表大會第三次全體會議於1990年4月4日審議通過的《中華人民共和國香港特別行政區基本法》，正是以國家基本法律的形式將中央政府對香港的一系列方針政策確定下來，為香港的社會穩定和經濟繁榮提升了保障，奠定了基礎。它是「一國兩制」方針的法律化，是香港特別行政區的「小憲法」。它的制定，使中央政府解決香港問題所採取的立場、方針、政策上升為法律，具有了法律效力。《基本法》增強了不僅是港人，而且包括全世界關心香港問題的國家、組織和個人對香港保持穩定與繁榮的信心。1997年江澤民主席曾高度概括了《基本法》的重要意義：“香港基本法為保證香港平穩過渡和長期繁榮穩定，維護香港同胞的利益和民主自由權利，奠定了堅實的法律基礎，得到了包括600萬香港同胞在內全體中國人民的堅決擁護，也得到了國際社會的好評。只要堅持認真地貫徹香港基本法，

就一定能够創造香港美好未來。”

爲落實江主席的指示，我認爲有兩方面的工作值得特別重視：

### 1. 要繼續加強《基本法》的宣傳和推廣

《基本法》是“一國兩制”構想的法律體現，實質上是中央政府對港人治港、高度自治的承諾，香港人民當然希望中央政府在制定各項政策中都能考慮到《基本法》的存在。因此，不僅要使祖國廣大民眾接受《基本法》，在與香港特區的經濟往來和民間往來中，理解香港的社會制度及生活方式，自覺維護《基本法》，更重要的是要使國家執法部門、管理部門加深對執行《基本法》意義的認識，在任何涉及或可能影響到香港特區的政府行爲中，能够嚴格執行《基本法》。特別是香港的成功回歸，對澳門回歸和解決臺灣問題將起到積極推動作用，這一行爲的意義更加深遠。

### 2. 要加強青少年的愛國主義教育

青少年是國家的明天，要保證“一國兩制”方針長存，就必須使青少年正確認識其重大歷史意義。特別因爲香港曾長期在英國的統治下，青少年在一種殖民地文化熏陶中成長，不關心政治，祖國意識淡薄，所以更應加強香港居民，特別是青少年的愛國主義教育，牢固樹立民族、國家觀念和意識，培養作爲一個中國人的自豪感。只有如此，才能使任何企圖分裂國家的陰謀不會得逞。希望中央及地方政府在促進內地與香港青少年的學術及文化交流方面能給予大力支持。

## 二. 以市場經規來指導國有企業改革

李鵬總理在政府工作報告中指出：“國有企業改革是當前經濟體制改革的重點”。這一科學論斷，揭示了國有企業改革的實質和重要意義，對深化國家經濟體制改革將起到重要指導作用。這個問題不僅我們國家自己重視，世界上也非常關注。當然，許多人並不一定是希望我們發展的快一些，但是作爲佔世界人口五份之一的大國，她的任何較大的變化，都可能要觸動地球村裏其他人的利益。目前，在國內投資的著名國際跨國公司已達 200 餘家，不管你願不願意，國有企業已不得不進入世界市場的競爭。因此，國有企業的改革，應當放到世界大環境下去考慮，以市場經濟規律來指導。

當前國有企業面臨的困難很嚴峻，主要有資產負債率高、設備老化、富餘人員過多、社會負擔沉重等，這些問題不解決，企業就沒辦法發展，就不可能在市場競爭中站住腳。但要解決這些問題，就需要觸及一些根本性的東西，需要從思想上、體制上、整個社會環境上來決問題。抓國有企業改革，實質上就是抓經濟體制改革。

我曾在香港政府工業署工作過多年，有機會了解和接觸過世界上一些國家工業管理部門或跨國公司的運作方式，我覺得有些方面值得我們借鑒。

### 1. 企業的發展必須以市場爲導向

工業企業資本的增值，是通過完成產品銷售實現的。現在仍有一些企業的生產模式是：下達生產任務、完成生產過程、投放市場，它不考慮市場的接受情況，認爲生產值越高，自然利潤越高，因而就出現了盲目上規模、上項目的情況，結果是庫存積壓嚴重、流動資金不足、企業生產難以爲繼。遺憾的是，市場經濟的邏輯不是這樣的。它應該是先有市場需要，才有生產能力，

有了潛在的消費意識，才可能有引導市場消費的產品。因此，市場對企業改革的指導作用主要體現在這兩方面：

一是企業的規模不是取決於資金投入的能力，而是取決於市場的需求量。也就是說，我們不是考慮企業能夠生產多少，而是要考慮市場需要多少。以此來確定企業的結構、技術開發和資金分配；

二是企業必須把競爭意識放首位。中國人講謙謙君子、講中庸之道，可是客觀規律是不以人的意志為轉移的，市場機制就是競爭，而國際市場的競爭，尤為激烈。你的產品更新慢、你的生產成本高，你就得垮臺，就這麼殘酷，而如何贏得競爭，就是企業確定改革思路重要的依據。

## 2. 企業管理必須以人為本

這個問題大家都非常熟悉，都知管理者對企業發展的影響力，但真落實起來却非常不容易。不僅是要選擇優秀的人才，為其施展才能提供條件。更重要的是使他們能夠全心全意投入到工作中去，心甘情願地徹底發揮他們的聰明才智。在這裡，思想覺悟教育很重要，但不是唯一的方法。國外的經驗，就是把管理者與被管理的對象緊密結合起來，利益掛鉤，榮辱與共，責、權、利結合。在確保管理者的品德、素質、能力能夠勝任工作的前提下，充分尊重管理者的自主權，使其在維護企業利益的根本前提下，可以充分發揮主觀能動性，有強烈的責任感和使命感。

在這裡，我們遇到的一是企業家的待遇問題，怎樣與企業效益掛鉤，拿多少合適；二是企業家的穩定性問題，如果幹幾年就有可能走，勢必會引發只顧眼前利益、不顧長遠發展的短視行為，最終受到損害的還是企業；三是企業家的職業化問題。在私營企業不存在這個問題，錢是自己一點一滴攢起來的。但在國有企業裡，在現在的人事管理制度下，怎樣才能保證每個企業經營者都是專業和稱職呢？現在世界上行業越分越細，很難想像一個外行，或者說一個不太精通業務的企業家，能在市場競爭中立於不敗之地。這些問題的解決，我認為難點不是在制定一些制度、規定上面，因為它涉及了社會分配的深層次問題，所以關鍵是要在觀念上、認識上肯定下來。

## 3. 企業改革必須要有配套的外部環境

國有企業改革的難點，關鍵還是在一個“國”字上。為什麼民營企業、三資企業在內部調整上動作沒有這麼大？就是因為他們從一開始，就是按照外部環境來設計的。現在，國家經濟建設由計劃經濟轉變為社會主義市場經濟，原有的社會保障體系起了極大變化，但國有企業在產權歸屬、資產評定，行業管理、經營權限、人事權限等方面遇到了難以跨越的障礙。而這些問題的解決，又不是靠企業自身力量能夠辦到的。我認為，最重要的，是要從兩個方面來解決國有企業的環境問題。

一是政府要由管理者變為指導者、監督者。現在國家大力提倡的國有企業股份制改造，實際上就是在做這樣一個轉化，使國家也成為股東之一，為企業放權。國外的國有企業也是這樣，國家並不干涉企業的經營活動，國家只管企業的經營效益。使國有資產增值，這是最根本的目的。

二是企業的員工福利保障必須由社會、企業和員工共同承擔。中國的國有企業都是一個小

社區，有商店、幼兒園、醫院等等，還要照顧越來越多的退休職員，雖然在一定的歷史時期，這種作法發揮了積極的作用，但在市場經濟環境中，却嚴重地拖了國有企業改革的後腿。我也聽到國內企業界一些朋友的反映，感到與三資企業、民營企業不在一條起跑線上，很難競爭。所以我也想在此替他們呼籲一下，請政府和各界，多體諒一點國有企業家的難處，為他們創造更好的環境。

### 三. 要特別重視政府機構改革過渡時期的重要性

這次大會，將要審議和通過國務院機構改革方案。這個方案的實施，將滿足深化經濟體制改革、促進經濟和社會發展的迫切需要，順應了時代的發展。而要保證改革方案能收到預期的效果，還需要注意改革過渡時期的重要性。國家就像一部巨大機器，一旦轉動起來就不能停止，社會活動、經濟活動都不可能出現停頓。那麼在這個改革的過程，怎樣保證國家機器的正常運轉，曾對這個問題作過一些調查和了解。世界各國政府在換屆或機構改革時，都會採取一些措施，來保證政府工作的連續性。通常注意的關鍵環節有：

#### 1. 做好部門職能銜接

我們這次改革，國務院組成部、委從 40 個減少到 29 個，國務院直屬機構與辦事機構也將進行相應的調整與改革。隨之，各省、市各級政府都將做相應的調整，涉及的範圍和影響都是非常大的。要保證在此期間，國家政策的連續性、業務部門履行職責的不間斷性，就必須做好新舊部門職能的銜接。

首先是職能的替補需要，沒有空檔、分工明確，防止在改革初期出現有事沒人管、互相推逶、誰也不負責的情況；其次是資料移交，保證檔案的完整性；第三是人員移交，保證正在處理過程中的事務不受影響。這些看起來都不是什事大事，但萬一處理不好，不僅影響到具體處理的事情，更重要的是直接影響到國家的對外形像，反映出來就是對中國投資環境的看法，國家處理行政事務的能力能不能給投資者一個信心。

#### 2. 要妥善安置好政府部門分流的人才

對於精簡下來的人員，不要把他們看作包袱。事實上，政府工作人員一般素質較高，大多具有專業知識，是非常寶貴的一批資源。一方面可以充實監督管理部門。國外一些政府，經常有計劃地將一些快退休人員、或在本職崗位沒有升遷餘地的人員，輸送到相關社會監查管理機構，充份利用他們的專業知識和經驗，起到了很好的效果。另一方面，為企業輸送了專家。政府工作人員，熟悉政府工作程序，了解國家的法律、法規，掌握行業特點，在企業，特別是大中型企業中有充份施展才華的空間。在國外，政府主要部門官員是跨國公司、企業集團爭相聘請的對象。待遇比在政府時可高多了，這也體現了他們的價值所在。

#### 3. 通過完善公務員制度，保證新的政府機構是高效、清廉的整體

國內剛開始進行公務員制度改革試點時，我曾應國家人事部的邀請講過課，介紹了一些國外公務員制度的實行情況。經了解，經過這幾年來的推廣，已在全國實行了任職、考核、培訓、提升等制度，在提高政府工作效率、加強廉政建設等方面開始顯示出積極的作用。這次機構改

革為深化實施公務員制度又提供了有利時機。重點可以實施的：一是把好入口，堅持考試錄用，考核上崗，從根本上保證公務員隊伍的高素質，二是落實考評制度、提升制度，保證公務員的福利待遇，最大限度地調動人員工作的積極性；三是加強培訓，重視知識更新，突出職業道德教育，努力強化公務員的職業責任感、義務感。有了一支廉潔、高效的公務員隊伍，就會有一個盡忠職守的國家機器。

我僅簡要地談了一點個人的體會，還將通過繼續學習，更深入領會李鵬總理政府工作報告的精神，以便更好掌握今後的工作。