

機構改革要注意銜接

大公報（香港）

1998年3月10日

這次大會，將要審議和通過國務院機構改革方案。要保證改革方案能收到預期的效果，還需要注意改革過渡時期的重要性。國家就像一部巨大的機器，一旦轉動起來就不能停止，社會活動、經濟活動都不可能出現停頓。那麼在這個改革的過程中，怎樣保證國家機器的正常運轉，是值得重視和認真考慮的。我以前在香港政府負責公務員事務時，曾對這個問題作過一些調查和瞭解。世界各國政府在換屆或機構改革時，都會採取一些措施，來保證政府工作的連續性。通常注意的關鍵環節有：

一、做好部門職能銜接

我們這次改革，國務院組成部、委從四十個減少到二十九個，國務院直屬機構與辦事機構也將進行相應的調整與改革。隨之，各省、市各級政府都將做相應的調整，涉及的範圍和影響都是非常大的。要保證在此期間，國家政策的連續性、業務部門履行職責的不間斷性，就必須做好新舊部門職能的銜接。

首先是職能的替補需要沒有空檔，分工明確，防止在改革初期出現有事沒人管、互相推諉、誰也不負責的情況；其次是資料移交，保證檔案的完整性；第三是人員移交，保證正在處理過程中的事務不受影響。這些看起來都不是什麼大事，但萬一處理不好，不僅影響到具體處理的事情，更重要的是直接影響到國家的對外形象，反映出來就是對中國的投資環境產生不良看法，懷疑國家處理行政事務的能力，不能給投資者一個信心。

二、要妥善安置好政府部門分流出來的人才

對於精簡下來的人員，不要把他們看作包袱。事實上，政府工作人員一般素質較高，大多具有專業知識，是非常寶貴的一批資源。他們一方面可以充實監督管理部門，國外一些政府，經常有計劃地將一些快退休人員、或在本職崗位沒有升遷餘地的人員，輸送到相關的社會監督管理機構，充分利用他們的專業知識和經驗，起到了很好的效果。另一方面可以為企業輸送專家。政府工作人員，熟悉政府工作程式，瞭解國家的法律、法規，掌握行業特點，在企業，特別是大中型企業中有充分施展才華的空間。在國外，政府主要部門的官員是跨國公司、企業集團爭相聘請的對象，待遇比在政府時更高，這也體現了他們的價值所在。

三、通過完善公務員制度，保證新的政府機構是一個高效、清廉的整體

國內剛開始進行公務員制度改革試點時，我曾應國家人事部的邀請講過課，介紹了一些國外公務員制度的實行情況。據瞭解，經過這幾年來的推廣，已在全國實行了任職、考核、培訓、提升等制度，在提高政府工作效率、加強廉政建設等方面開始顯示出積極的作用。這次機構改革為深化實施公務員制度又提供了有利時機。可以重點實施的有：一是堅持考試錄用，考核上崗，從根本上保證公務員隊伍的高素質；二是落實考評制度、提升制度，保證公務員的福利待遇，最大限度地調動人員工作的積極性；三是加強培訓，重視知識更新，突出職業道德教育，努力強化公務員的職業責任感、義務感。有了一支廉潔、高效的公務員隊伍，就會有一個盡忠職守的國家機器。

撰稿：王英偉